



G U V E R N U L R O M Â N I E I

MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL NEAMȚ



COMITETUL JUDEȚEAN PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ

**PLANUL DE APĂRARE ÎN CAZUL PRODUCERII
UNEI SITUAȚII DE URGENȚĂ SPECIFICE
PROVOCATE DE CUTREMURE ȘI/SAU
ALUNECĂRI DE TEREN**

PREȘEDINTE,

PREFECT

Mihai ARCHIP

CUPRINS

Capitolul I	
Secțiunea 1 - Acte normative de referință	2
Secțiunea 2 - Definiție. Scop	3
Secțiunea 3 - Obiective	3
Secțiunea 4 - Termeni și expresii	3
Secțiunea 5 - Caracteristicile zonelor cu risc ridicat: zonare, dimensiuni, descriere, localizare, delimitare, efecte transfrontaliere	4
Capitolul II	
Secțiunea 1 - Structuri organizatorice implicate	13
Secțiunea 2 - Responsabilități ale organismelor și autorităților cu atribuții în domeniu	13
Secțiunea 3 - Centrul de conducere a intervențiilor	14
Secțiunea 4 - Planificarea acțiunilor	15
Capitolul III	
Secțiunea 1 - Concepția desfășurării acțiunilor de protecție-intervenție	16
Secțiunea 2 - Etapele de realizare a acțiunilor	16
Secțiunea 3 - Faze de urgență a acțiunilor	17
Secțiunea 4 - Gestionarea acțiunilor de protecție-intervenție: prevenirea, protecția, intervenția, relocarea, refacerea-reconstrucția, reabilitarea-restabilirea, menținerea condițiilor de siguranță	19
Capitolul IV	
Resurse: umane, materiale, financiare	23
Capitolul V	
Logistica acțiunilor	24
Capitolul VI	
Secțiunea 1 - Instruirea	25
Secțiunea 2 - Planuri și proceduri	25
Secțiunea 3 - Realizarea circuitului informațional-decizional și de cooperare	29

CAPITOLUL I

Secțiunea 1 ACTE NORMATIVE DE REFERINȚĂ

1. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 20 din 27 ianuarie 1994, republicată, privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente
2. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 14 din 13 martie 2000 privind înființarea formațiunilor de protecție civilă pentru intervenție de urgență în caz de dezastre
3. Legea nr. 448 din 18 iulie 2001 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2000 privind înființarea formațiunilor de protecție civilă pentru intervenție de urgență în caz de dezastru
4. Legea nr. 575 din 22 octombrie 2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a V-a - Zone de risc natural
5. Ordonanță de Urgență a Guvernului nr. 21 din 15 aprilie 2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență
6. Hotărârea Guvernului României nr. 1491 din 9 septembrie 2004, pentru aprobarea *Regulamentului cadru privind structura organizatorică, atribuțiile, funcționarea și dotarea comitetelor și centrelor operative pentru situații de urgență*
7. Legea nr. 481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă cu modificările și completările ulterioare
8. Hotărârea Guvernului României nr. 2288 din 9 decembrie 2004, pentru aprobarea repartizării principalelor funcții de sprijin pe care le asigură ministerele, celelalte organe centrale și organizații neguvernamentale privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență
9. Hotărârea Guvernului României nr. 547 din 9 iunie 2005 pentru aprobarea Strategiei Naționale de Protecție Civilă
10. Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 708 din 20 iunie 2005 privind comunicarea principalelor caracteristici ale cutremurelor produse pe teritoriul României și convocarea structurilor privind gestionarea riscului la cutremure
11. Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 718 din 30 iunie 2005, pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor voluntare pentru situațiile de urgență
12. Ordinul comun nr. 1995 din 18 noiembrie 2005 al Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și nr. 1160 din 30 ianuarie 2006 al Ministerului Administrației și Internelor pentru aprobarea Regulamentului privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență specifice riscului la cutremure și/sau alunecări de teren
13. Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor nr. 127 din 8 mai 2007 pentru aprobarea reglementării tehnice „Metodologie privind investigarea de urgență a siguranței postseism a clădirilor și stabilirea soluțiilor cadru de intervenție”, indicativ ME 003-2007
14. Ordinul ministrului internelor și reformei administrative nr. 632 din 7 octombrie 2008 privind implementarea Strategiei naționale de comunicare și informare publică pentru situații de urgență

Secțiunea 2 DEFINIȚIE. SCOP

Prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență produse de seisme și/sau alunecări sau prăbușiri de teren reprezintă o activitate de interes național, prin dimensiunea urmărilor negative ce se pot produce în plan economic, social și de mediu.

Planul de apărare este documentul pe baza căruia se realizează măsurile și acțiunile tehnice și organizatorice preventive și de gestionare a situației de urgență produse de seisme și/sau alunecări sau prăbușiri de teren.

Planul de apărare întocmit la nivelul Comitetului Județean pentru Situații de Urgență reprezintă o sinteză a planurilor comitetelor municipale, orășenești și comunale, precum și a planurilor de apărare întocmite de operatorii economici, și persoanele juridice și organizațiile nonguvernamentale.

Secțiunea 3 OBIECTIVE

Planul de apărare urmărește stabilirea măsurilor și acțiunilor de prevenire, pregătire, protecție și intervenție în cazul unor situații de urgență specifice, în vederea limitării și înlăturării efectelor acestora asupra populației, bunurilor de orice fel, precum și pentru revenirea la normal a vieții social-economice.

Prezentul plan stabilește responsabilitățile factorilor implicați, la nivel județean, în gestionarea situațiilor de urgență specifice, în ceea ce privește:

- măsurile de prevenire și pregătire pentru intervenție;
- acțiunile de intervenție operativă pentru limitarea și înlăturarea efectelor acestora;
- măsurile de intervenție ulterioară pentru recuperare și reabilitare.

Secțiunea 4 TERMENI ȘI EXPRESII

Situație de urgență - eveniment excepțional, cu caracter nonmilitar, care prin amploare și intensitate amenință viața și sănătatea populației, mediul înconjurător, valorile materiale și culturale importante, iar pentru restabilirea stării de normalitate sunt necesare adoptarea de măsuri și acțiuni urgente, alocarea de resurse suplimentare și managementul unitar al forțelor și mijloacelor implicate;

Seism de mare intensitate – seism a cărui intensitate produce în mediul construit prăbușiri generale sau locale, avarii și degradări semnificative pe arii întinse;

Dezastru - evenimentul datorat declanșării unor tipuri de riscuri, din cauze naturale sau provocate de om, generator de pierderi umane, materiale sau modificări ale mediului și care, prin amploare, intensitate și consecințe, atinge ori depășește nivelurile specifice de gravitate stabilite prin regulamentele privind gestionarea situațiilor de urgență, elaborate și aprobate potrivit legii;

Înștiințare - activitatea de transmitere a informațiilor autorizate despre iminența producerii sau producerea dezastrului și/sau a conflictelor armate către autoritățile administrației publice centrale sau locale, după caz, în scopul evitării surprinderii și al realizării măsurilor de protecție;

Avertizare - aducerea la cunoștință populației a informațiilor necesare despre iminența producerii sau producerea unor dezastru;

Alarmare - transmiterea mesajelor/semnalelor de avertizare a populației despre iminența producerii unor dezastre sau a unui atac aerian;

Stare de alertă - punerea de îndată în aplicare a planurilor de acțiuni și măsuri de prevenire, avertizare a populației, limitare și înlăturare a consecințelor situației de urgență;

Perioada de colț T_C a spectrului de răspuns - granița dintre zona de valori maxime în spectrul de accelerații absolute și zona de valori maxime în spectrul de viteze relative;

Coeficient K_0 – coeficient al presiunii în stare de repaus a pământului;

IMR – interval mediu de recurență;

Scara Mercalli / scara MSK (Medvedev-Sponheuer-Kamik) – scări cu 12 niveluri de intensitate, reprezentate prin cifre romane, fără o bază matematică, prin intermediul cărora intensitatea este stabilită în funcție de efectele observate;

Scara Richter – scară logaritmică, inventată în anul 1935, utilizată pentru a măsura magnitudinea cutremurelor de pământ; scara cuprinde 9 grade, fiecare grad indicând efecte mai mari de zeci ori decât seismul de grad inferior.

Secțiunea 5 CARACTERISTICILE ZONELOR CU RISC RIDICAT

A. SEISME

Cutremurele de pământ reprezintă o ruptură bruscă a continuității și echilibrului unui fragment mai mult sau mai puțin întins din scoarța Pământului. Acestea se declanșează brusc și sunt aproape imposibil de detectat din timp.

Cu privire la sursa care generează cutremure puternice, se admit două categorii de mecanisme posibile de producere, și anume:

- *cutremure vulcanice*, datorate erupțiilor vulcanice;
- *cutremure tectonice*, datorate unor modificări structurale importante ale scoarței terestre (însoțite de fenomene de rupere sau de falieri).

Cele mai frecvente cutremure sunt de origine tectonică. Acestea se produc atunci când suma energiei pe care o acumulează progresiv forțele interne care acționează asupra Terrei atinge limita rezistenței rocilor. Acestea cedează brusc, iar ruptura internă, uneori aflată la peste 100km în adâncimile planetei, declanșează unde elastice care pun în vibrație scoarța terestră. Punctul rupturii inițiale se numește **focar** sau **hipocentru**. Punctul situat la suprafața Pământului, pe verticala focarului, poartă denumirea de **epicentru** cutremurului. Localizarea poziției focarului și epicentrului se obține pe baza prelucrării înregistrărilor mișcării seismice în stații echipate cu aparatură specifică.

În funcție de poziția focarului, exprimată prin distanța H până la epicentru, numită adâncime sau profunzime, cutremurele se clasifică astfel:

- *Cutremure crustale (normale)*, având focarul situat până la 70 km adâncime, se află în limitele $0 < H < 70$ km. Aceste cutremure, care reprezintă peste 90% din cutremurele care se produc în lume, au o durată semnificativă relativ redusă, iar perioadele predominante specifice mecanismului de focar sunt în general scurte. Deși sunt extrem de violente, cutremurele crustale afectează zone destul de limitate la suprafața Pământului. În această categorie se înscriu toate focarele care aparțin centurii circumpacifice, zonelor din Asia de sud-vest, bazinul mediteranean etc.

- *Cutremure subcrustale (intermediare)* au focarul localizat în limitele $70 < H < 300$ km. Durata acestor cutremure este moderată, iar perioadele predominante mai lungi, în timp ce aria de manifestare este mult mai mare. Focarele intermediare identificate până în prezent sunt destul de reduse ca număr, fiind situate în Afganistan, Columbia, Mexic și **România**. Perioadele de revenire ale cutremurelor intermediare sunt mult mai mari decât ale celor normale.

Cutremure de adâncime (de profunzime) s-au semnalat în limitele $300 < H_A < 700$ km. Experiența acestor categorii de cutremure este mai redusă, existând unele informații cu privire la durată (care este ceva mai mare) și la perioadele predominante (care sunt lungi).

În scopul asigurării unei protecții antiseismice prin proiectarea construcțiilor și alte măsuri specifice, cunoștințele, datele seismologice și efectele seismelor precedente sunt cuantificate în grade de intensitate seismică sau parametri de mișcare a terenului (accelezații, viteze, deplasări) și exprimată pe harta teritoriului analizat sub forma unei hărți de macrozonare sau microzonare, după caz.

Liniile imaginare care unesc punctele cu o intensitate seismică apreciată ca egală se numesc *izoseisme* și ele delimitează zonele pe grade seismice.

În activitatea de proiectare se utilizează hărți de zonare seismică aprobate la nivel guvernamental. Fiecare cutremur puternic poate aduce modificări în aprecierea acestei zonări. În mod implicit, de la data intrării în vigoare a unor noi hărți de zonare, proiectarea antiseismică a construcțiilor viitoare din teritoriul respectiv se va conforma cerințelor nou apărute.

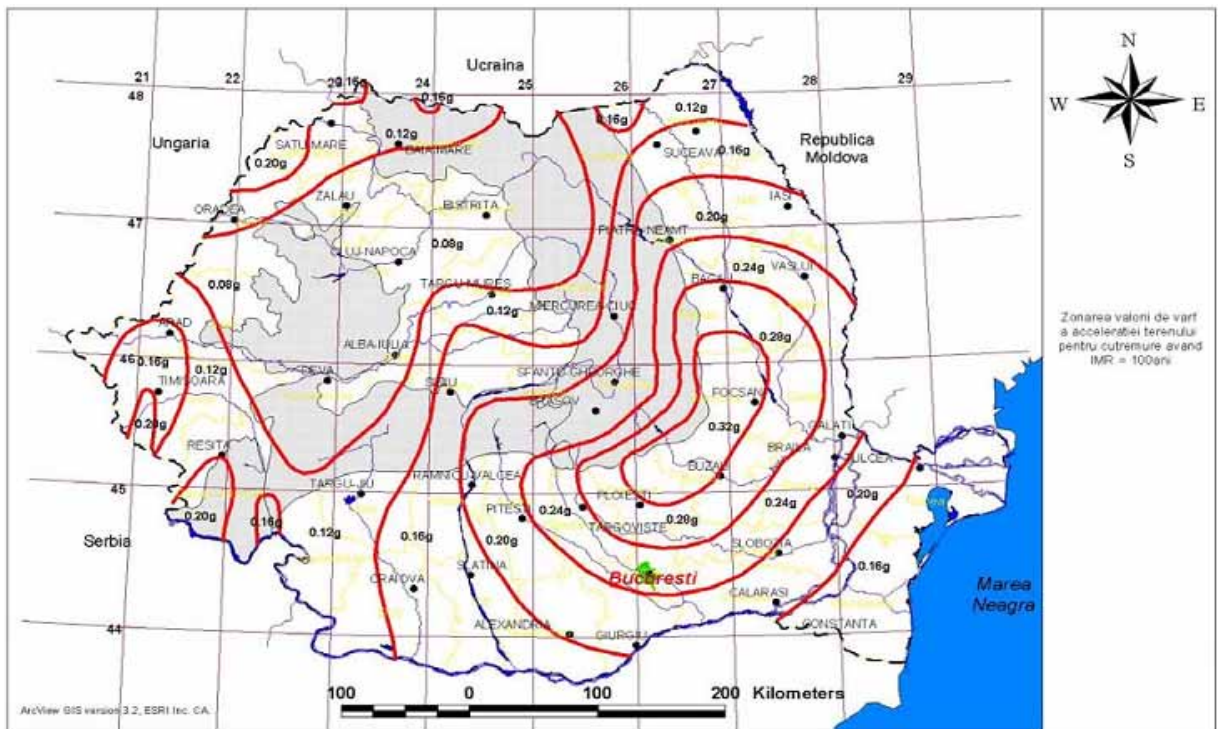


Fig. 3.1 din Normativul P100-1/2006. Zonarea teritoriului României în termeni de valori de vârf ale accelerației terenului pentru proiectare a_g pentru cutremure având intervalul mediu de recurență $IMR=100$ ani

Caracteristicile macroseismice ale principalelor localități din Neamț sunt:

Localitate	T_C (sec)	a_g pentru $IMR=100$ ani
Piatra Neamț	0,7	0,20g
Roman	0,7	0.24g
Bicaz	0,7	0.20g
Roznov	0,7	0.24g
Tîrgu Neamț	0,7	0.20g

Fondul de locuințe și populația în Neamț (Anuarul Statistic al României – 2005)

Locuințe	Locuitori	Municipii/Orașe	Locuitori
207.604	570.682	Piatra Neamț	109.720
		Roman	71.307
		Bicaz	8.758
		Roznov	9.224
		Tîrgu Neamț	21.140

Teritoriul județului Neamț poate fi afectat de către mișcările seismice din zona Vrancea, în apropierea comunei Vrâncioaia, situată la cca. 150 km depărtare. Deși au fost înregistrate mișcări seismice cu epicentrul în zona Tazlău, probabilitatea de apariție a unor astfel de mișcări cu epicentrul în cadrul județului Neamț este redusă.

Pericolul producerii unor alunecări de teren ca urmare a mișcărilor seismice este prezent pe cca. 48,6% din suprafața județului Neamț, procent ce reprezintă relieful muntos, cu pante mari, cu o mai mare susceptibilitate la alunecări de teren.

Apariția unor mișcări seismice în alte zone ale României (Făgăraș, Banat, Moldova Nouă, Carei) sau în zone învecinate sub limita a 200-300 Km din Moldova și Ucraina este posibilă (există sub aspectul hazardului), dar nu prezintă importanță ca risc (probabilitate și intensitate foarte reduse).

Ca urmare a mișcărilor seismice sunt posibile apariții locale a unor dezastre complementare la construcțiile și instalațiile tehnologice. Vechimea în serviciu a construcțiilor industriale din județul Neamț este variabilă. Acestea cuprind instalații ce lucrează sub presiune, folosesc substanțe toxice, iar avarierea lor ar putea produce pierderi de vieți omenești, mari pagube materiale, precum și importante dezechilibre ecologice.

Depozitele de carburanți, care sunt amplasate în mod curent în perimetrele construite, reprezintă o sursă de explozii și incendii.

Categoriile de clădiri cele mai vulnerabile în cazul unui cutremur puternic din țara noastră o reprezintă:

- clădirile înalte (peste 5 niveluri) cu schelet de beton armat, construite înainte de 1940 fără protecție antiseismică;
- construcțiile executate între 1950 și 1976 conform normativelor de proiectare în vigoare atunci, care luau în considerare forțe seismice mai reduse; acestea s-au comportat satisfăcător la producerea cutremurului din 4 martie 1977, însă unele dintre acestea (de ex. cele cu parter flexibil) au suferit avarii;
- clădirile joase din zidărie și alte materiale locale executate tradițional fără control tehnic specializat.

Clădirile de acest tip constituie o prioritate absolută la intervenție.

Menționăm ca în acest moment nu există o bază de date care să descrie tipologia structurii clădirilor (cadre de beton armat, pereți de beton, zidărie simplă, etc) din România. Este neapărat necesar ca în cel mai scurt timp autoritățile locale să investigheze din punct de vedere structural toate clădirile din jurisdicția lor.

Caracteristic așezărilor urbane, la aceasta dată trebuie reținute următoarele aspecte pentru județul Neamț:

a. **vechimea considerabilă a fondului construit.** Construcțiile de tip locuințe colective (blocuri), ce au fost edificate în anii 1950-1970, au deja o vechime considerabilă, nu au suferit intervenții de tipul reparații capitale, iar asupra acestora au acționat deja **trei cutremure majore**;

b. concepția proiectelor a fost executată **fără a avea reglementari specifice** amplasamentelor cu risc seismic (primele principii de proiectare antiseismică au apărut după cutremurul din 1977);

c. **intervențiile neautorizate și necontrolate** asupra construcțiilor multietajate, acumulate în timp de la edificarea lor până în prezent;

d. particularități microzonale ale terenurilor de fundare cum ar fi cazul municipiului Roman, fundat pe **pământuri sensibile la înmuiere**, susceptibile de lichiefiere în cazul producerii unui cutremur major.

Autoritățile municipiului Roman au inventariat și înregistrat în perioada 1995-2001 un număr de 51 de clădiri care prezintă degradări și avarieri în urma cutremurelor. În aceeași perioadă au fost expertizate un număr de 13 imobile (5 blocuri de locuințe și 8 construcții cu destinația locuință) iar dintre clădirile expertizate încă din anul 1995, blocul nr. 3 din str. Nicolae Titulescu, dat în folosință în anul 1963, este clădirea cu cel mai ridicat risc seismic. Acest bloc este inscripționat cu textul „*Expertizat tehnic – clasa I de risc seismic*” în scopul informării publice asupra gradului ridicat de risc seismic al blocului. În anul 2009 au început lucrările de consolidare a acestui bloc de locuințe cu termen de finalizare sfârșitul anului 2011.

Evidența construcțiilor expertizate tehnic și încadrate în clasele I, II și III de risc seismic din județul Neamț este prezentată în **anexa nr. 5** la prezentul plan.

B. ALUNECĂRI DE TEREN

Relieful județului Neamț este foarte variat. Acesta se suprapune parțial peste Carpații Orientali, Subcarpații Moldovei și Podișul Moldovei. Aceste forme de relief se dispun de la vest la est formând trepte cu înălțimi care scad dinspre Carpați spre Podișul Moldovei.

În vestul județului Neamț în zona Carpaților Orientali orogenul Carpatic este format din mari unități structurale dispuse de la vest la est astfel:

- zona cristalino-mezozoică alcătuită din formațiuni cristalofoliene peste care sunt dispuse depozite sedimentare de vârstă mezozoică;
- zona flișului carpatic constituită din depozite sedimentare de vârstă mezozoică;
- zona flișului carpatic constituită din depozite sedimentare de vârstă mezozoică, paleogenă și neogenă formând cute orientate E.N.E.-S.S.E. Flișul carpatic prezintă structuri geologice ample sub forma unor pânze de șariaj cu vergență estică;
- zona pericarpatică alcătuită din depozite sedimentare, slab consolidate de tip moloasă, având vârstă miocenă.

În partea estică a orogenului carpatic se află Platforma Moldovenească, zonă stabilă din punct de vedere tectonic, acoperită de depozite de vârstă neogenă.

Resursele minerale ale județului Neamț sunt în strânsă legătură cu substratul geologic și mai ales cu natura petrografică a acestuia. Astfel condițiile geologice au fost favorabile numai pentru acumularea unor resurse nemetalifere ca: argile, calcare, gresii, marne, pietrișuri, șisturi bituminoase, țiței și săruri de potasiu.

Factorii de bază care controlează reapariția alunecărilor de teren sunt:

- roca de bază;
- panta versanților;
- orientarea versanților.

Pentru județul Neamț cele mai susceptibile terenuri la alunecări de teren sunt:

- argilele roșii și verzi – 18 km;
- șisturi negre – 134 km;
- straturi de Hangu – 399 km;
- straturi de Bisericiani – 352 km.

Pantele cele mai favorabile alunecărilor pe aceste roci sunt cuprinse între 20 – 30%. Unitățile manageriale (construcții, livezi, plantații, căi de comunicații) dezvoltate pe aceste terenuri pot fi afectate de alunecări în proporție de 70%.

La nivelul județului Neamț au fost inventariate un număr de 957 alunecări de teren din care 160 de alunecări afectează direct unitățile manageriale și anume:

- 23 alunecări ajung direct în cuvertura unor lucrări hidroenergetice și iazuri de interes piscicol;
- 93 alunecări prezintă pericol direct pentru locuințe și vetre de sat;
- 35 alunecări afectează căile de comunicații;
- 7 alunecări afectează livezi;
- 2 alunecări succesive au creat barajul natural Cuejdel

Conform Legii nr. 575 din 22 octombrie 2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a V-a - Zone de risc natural, teritoriul județului Neamț afectat de alunecări de teren este prezentat astfel:

Nr. crt.	Unitatea administrativ-teritorială	Potențialul de producere al alunecărilor	Tipul	
			primară	reactivată
1	Piatra Neamț	mediu - ridicat	*	-
2	Bicaz	ridicat	*	-
3	Agapia	mediu	*	-
4	Băltătești	mediu	*	-
5	Bârgăuani	ridicat	*	-
6	Bicazu Ardelean	ridicat	*	-
7	Bîra	ridicat	*	-
8	Borca	mediu	*	-
9	Borlești	mediu - ridicat	*	-
10	Botești	ridicat	*	-
11	Ceahlău	mediu	*	-
12	Dobreni	ridicat	*	-
13	Doljești	ridicat	*	-
14	Fărcașa	mediu	*	-
15	Făurei	ridicat	*	-
16	Gârcina	mediu	*	-
17	Hangu	mediu	*	-
18	Icușești	ridicat	*	-
19	Ion Creangă	mediu	*	-
20	Moldoveni	ridicat	*	-
21	Păstrăveni	ridicat	*	-
22	Piatra Șoimului	mediu	*	-
23	Pipirig	mediu	*	-
24	Poiana Teiului	mediu	*	-
25	Răucești	ridicat	*	-
26	Războieni	ridicat	*	-
27	Români	ridicat	*	-
28	Sagna	ridicat	*	-
29	Ștefan cel Mare	ridicat	*	-
30	Tașca	mediu	*	-
31	Tupilați	ridicat	*	-
32	Urecheni	ridicat	*	-
33	Vânători-Neamț	mediu	*	-
34	Viișoara	mediu	*	-

Alunecările de teren, ca situație de urgență independentă, nu prezintă periodicitate. Fiind o pierdere de echilibru a unui masiv de pământ, ele sunt provocate și favorizate de

alterarea calității pământurilor (prin umezire, interzicerea traseelor tradiționale de circulație, eliminarea apelor subterane etc.) de creșterea valorii sarcinilor gravitaționale (construcții, depozite de pământ sau materiale) sau de intervenții neautorizate, fără o bază corectă asupra geometriei sistemului (șăpături locale la bază, șanțuri, tunele, creșterea unghiului de pantă a taluzelor). Ultimele două cauze ale alunecărilor de teren, fiind provocate prin intervenții umane, pot fi prevenite și ținute sub control, eventual prin severe măsuri coercitive.

Alunecările de teren se produc atunci când suma forțelor de rezistență sunt depășite de suma celor care declanșează mișcarea de pe versant.

Condițiile de bază sunt: litologia, structura geologică, morfologia terenurilor, climatul.

Condițiile de inițiere sunt: activități antropice, seime și fenomene meteorologice excepționale.

Pentru analiza gradului de senzitivitate a versanților și litologiilor de a răspunde prin declanșarea alunecărilor de teren se cunoaște metoda cantitativă de exprimare a unor indicii de instabilitate, numită abordarea matricială a evaluării susceptibilității.

Această metodă permite să fie evaluat potențialul relativ al proceselor de versant pe mari areale, folosind puțini factori măsurabili.

Abordarea matricială folosește trei elemente din condițiile de bază și anume: roca de bază, panta versanților și orientarea versanților.

Roca de bază este folosită ca bază de cartare a perimetrelor ocupate de alunecări. Pentru județul Neamț s-au folosit 11 unități litologice:

1. Stratul de Sinaia – ocupă o suprafață de 297,6 km², la extremitatea vestică a județului, ca o fâșie cu lățimea de 5 km ce se desfășoară de la nord la sud. Litologic arealul se caracterizează prin: calcare marnoase, gresii calcaroase și șisturi.

Suprafața ocupată de această litologie reprezintă 10,4% din unitatea munților flișului dezvoltată pe teritoriul județului Neamț. Aici au fost inventariate 23 perimetre cu alunecări ale căror suprafețe însumează 6,96 km².

2. Straturile de Bistra și de Babsa – ocupă o suprafață de 442,8 km² de asemenea sub forma unei fâșii extinse de la nord la sud, cu lățimea de 3-10 km. Litologic arealul se caracterizează prin gresii calcaroase micacee, șisturi argiloase nisipoase, șisturi marnoase, fliș argilos-grezos. Suprafața ocupată de această litologie reprezintă 15,5% din unitatea munților flișului dezvoltată pe teritoriul județului Neamț. Au fost inventariate 49 perimetre cu alunecări ale căror suprafețe însumează 12,67 km².

3. Flișul curbicortical – ocupă o suprafață de 330,8 km² sub forma unei fâșii la est de banda straturilor de Bistra și Babsa. Alcătuirea litologică este dată de șisturi argiloase cu intercalații de gresii curbicortical. S-au inventariat 14 alunecări ale căror suprafață este în medie de 10-20 ha, însumând 3,52 km².

4. Argile roșii și verzi – ocupă o suprafață de numai 18 km² sub forma unor fâșii înguste și cu mică extindere. Arealul este predominant foarte susceptibil la alunecările de teren. Pe această suprafață de teren s-au inventariat 19 alunecări de teren cu o suprafață de totală de 10,5 km².

5. Șisturi negre – ocupă o suprafață de 134,4 km², straturile fiind alcătuite din șisturi argiloase negre, gresii calcaroase subțiri, marno-calcare. Aici s-au înregistrat 26 alunecări de teren cu suprafața de 7,97 km².

6. Complexul format din gresia Kliwa, Fusaru, șisturi disodilice, marne bituminoase – ocupă o suprafață de 439 km² pe care s-au inventariat 36 alunecări de teren cu o suprafață totală de 14,7 km².

7. Straturile de Hangu – ocupă o suprafață de 399 km², alcătuite din marne calcaroase, șisturi argiloase, gresii calcaroase, adică 13,9% din aria munților flișului dezvoltată pe teritoriul județului Neamț. Pe această suprafață s-au inventariat 125 alunecări de teren care însumează 48,6 km².

8. Straturile de Bisericani – formate din argilite, argilite marnoase cu intercalații rare de gresii și marnocalcare sideritice, reprezintă ultimul orizont important al munților flișului de pe teritoriul

județului Neamț, a cărei suprafață este de 352 km². Pe acest areal s-au inventariat 86 de alunecări totalizând suprafața de 30,2 km².

9. Complexul format din *Gresii de Tarcău, Straja, straturi de Jgheabu Mare, formate din gresii micacee cu intercalații de argile, șisturi vărgate, gresii cuarțoase, argilite*, reprezintă 15,7% din arealul munților flișului, adică 448,4 km². S-au inventariat 58 de alunecări cu o suprafață totală de 12,75 km².

10. Unitatea litologică a Subcarpaților – reprezintă o bandă cu lățimea de 8-20 km, dezvoltată la marginea estică a flișului cu extindere NV-SE. Este formată din argile cu sare și gips, breccii argiloase, marne, gipsuri, nisipuri, pietrișuri, argile, ocupând o suprafață de 960 km² sau 17,6%. S-au inventariat 286 de alunecări de teren cu o suprafață totală de 80,3 km².

11. Unitatea litologică a Podișului Moldovei – se dezvoltă în extremitatea estică a județului Neamț pe o suprafață de 1615,2 km². Se caracterizează prin nisipuri, argile marnoase, marne nisipoase și gresii subțiri. Pe acest areal s-au inventariat 195 de alunecări de teren cu o suprafață totală de 89,6 km².

Zonele cu potențial ridicat de producere a alunecărilor de teren se găsesc pe teritoriul următoarelor localități: *Piatra Neamț, Bicaș (Izvorul Alb, Potoci), Bicașu Ardelean, Bîra, Borlești, Botești, Dobreni, Dulcești (Corhana), Făurei, Icușești, Moldoveni, Păstrăveni, Răucești, Războieni, Români, Sagna, Ștefan Cel Mare, Tupilați și Urecheni.*

Zonele cu potențial mediu de producere a alunecărilor de teren se găsesc pe teritoriul următoarelor localități: *Agapia, Băltătești, Borca, Ceahlău, Farcașa, Gîrcina (Cuejdel), Hangu, Ion Creangă, Piatra Șoimului, Pipirig (Dolhești, Pluton), Poiana Teiului (Petru Vodă) și Tașca (Tașca Deal și Hamzoaia).*

Zonele în care se pot produce prăbușiri de teren se găsesc pe teritoriul următoarelor localități: *Bicașu Ardelean, Grințieș (vechile galerii ale minei de uraniu).*

CARACTERISTICILE PRINCIPALELOR ALUNECĂRI DE TEREN ȘI PRĂBUȘIRI

1. ALUNECAREA PETRU-VODĂ

S-a declanșat la 23 iunie 1988 pe versantul drept al Văii Largu, în punctul numit Gălbezeni - satul Petru Vodă și a afectat vatra satului. În aprilie 1990 s-a reactivat și a distrus livezi și case, prezentând încă pericol de înaintare. Studiul acestei alunecări s-a impus a fi făcut ca urmare a riscului pe care îl prezintă din cauza nestabilizării procesului. Alunecarea este situată pe o diferență de nivel de 240 m cu o pantă generală de 48% și se întinde pe o suprafață de 6,5 ha. Volum de material pus în mișcare de alunecarea principală este de cca. 500.000 m³ care a înaintat cu o viteză de 2 m/s.

Din cercetările de teren în arealele imediat inventariate rezultă că există încă un „ram” de difluență spre stânga, chiar în zona cornișei superioare, iar mai sus de aceasta, în pădure există un aliniament de crevase cu deschideri de 0,20-0,60 m și denivelări de până la un metru.

Terenul alunecat trebuie stabilizat în partea superioară (zona de desprindere) prin împădurire, iar în partea inferioară (zona de acumulare) printr-o drenare adecvată. Locuitorii din dreapta uliței trebuie avertizați de lipsa de securitate a gospodăriilor lor.

2. ALUNECAREA CUEJDEL

Alunecarea Cuejdel este localizată pe versantul stâng al pârâului Cuejdel în apropiere de confluența cu pârâul Cuejdiu. Cornișa de desprindere a alunecării se situează la altitudinea de 700-750 m, sub culmea Muncelu.

Substratul geologic în care s-a produs alunecarea este constituit din depozite de vârstă cretacică, reprezentate prin șisturi argiloase negre, calcare cu siliciferi, silicate, marno-calcare sideritice, gresii calcaroase.

Suprafața de teren alunecată este apreciată la aproximativ 34,5 ha.

Alunecarea s-a declanșat într-o primă etapă în primăvara anului 1978. În urma alunecărilor s-a format un lac care în prima fază avea dimensiuni apreciate la 300 m lungime, 20-25 m lățime și 1-5 m adâncime.

A urmat apoi o perioadă de pseudostabilitate cu mișcări nesensibile. Datorită precipitațiilor abundente căzute în primăvara anului 1991, procesul de alunecare a fost reluat, astfel că întreaga albie a pârâului Cujeșel, cuprinsă între km 0,5-1,5 amonte de vărsare, să fie umplută cu material din alunecare. În unele sectoare fenomenul a fost violent antrenând pe lângă materialul deluvial și arborii de pe versanți. Grosimea depozitelor alunecate variază între 5 și 25 de metri. În această situație albia pârâului Cujeșel a fost umplută pe lungime de 1 km cu materiale alunecate ce se constituie ca un baraj pentru lacul existent. Măsurătorile realizate pe lacul înghețat în anul 1992, au arătat că lacul avea o suprafață de 12,2 ha, o adâncime de 16,8 m și un volum de 906.970 m³.

3. ALUNECAREA DOLHEȘTI (PIPIRIG)

Situată la capătul dinspre Pluton a satului Dolhești, s-a declanșat pe versantul stâng al văii pârâului Pluton la cca. 300 m amonte de DN 15B, într-un areal cu pădure tânără, ca urmare a ploilor abundente.

Lungimea alunecării este cca. 400 m, lățimea de 200 m, iar suprafața potențială de alunecare este de cca. 8,7 ha.

În perioada 1990-1991 alunecarea de teren s-a reactivat, afectând o parte din șosea, care s-a deplasat cu câțiva metri.

În urma acestei alunecări de teren au fost afectate o locuință și o anexă, familia ce locuia în această locuință fiind strămutată.

4. ALUNECAREA VÎNĂTORI NEAMȚ

În anul 1997 în comuna Vânători Neamț, la Schitul Sihla a început fenomenul de alunecare a terenului afectând întreaga incintă (zece corpuri de clădire) în suprafață de 1,5 ha.

5. ALUNECAREA HANGU

În anul 1997 în comuna Hangu, sat Ruginești, a început mișcarea de alunecare a unei suprafețe de teren de cca. 6 ha, pe care sunt amplasate construcțiile de locuințe și anexe gospodărești aparținând unui număr de patru familii.

6. PRĂBUȘIREA DIN STR. ȘTEFAN CEL MARE, MUNICIPIUL ROMAN

Municipiul Roman este situat între două râuri, Siret și Moldova, construcțiile situate în acest municipiu având între 1 și 11 nivele, realizate pe un teren macroporic.

Datorită vechimii orașului, atestat de peste 600 de ani, fiind un vechi centru comercial, au fost construite o serie de pivnițe simple și etajate pe o arie foarte mare a orașului.

Artera principală a orașului, str. Ștefan cel Mare, cuprinde clădiri construite pe aceste pivnițe între anii 1885-1910, din materiale cu durată de folosință îndelungată. Fiind o arteră de circulație rutieră majoră, au circulat autovehicule de tonaj greu, care au determinat deteriorarea structurilor de rezistență a acestor clădiri și a infrastructurii străzii. Datorită intervențiilor pentru introducerea de gaz metan, telefonie, cât și a pierderilor din vechea rețea de alimentare cu apă, capacitatea portantă a terenului de fundare s-a micșorat atât pe zona carosabilului, cât și pe zona de curți-construcții.

Cea mai afectată este porțiunea cuprinsă între Bulevardul Republicii și strada Dobrogeanu Gherea, în care se află un număr de 51 de imobile, din care 8 obiective social-culturale (sediul D.M.P.S., 2 cinematografe, Cercul Militar, Biserica Romano-Catolică).

În anul 1998 (16 aprilie), s-a produs un accident tehnic în carosabilul străzii Ștefan cel Mare, care a antrenat prăbușirea unei părți din carosabil afectând rețelele de apă, gaz metan și telefonie pe o lungime de 400 m, precum și talpa de fundare a clădirii de la nr. 222-224, iar

imobilele vecine prezentau tasări și fisuri la pereții interiori și exteriori făcându-se imposibilă înlocuirea acestora.

7. ALUNECĂRILE DIN COMUNA TAȘCA

Fenomenul alunecărilor de teren în comuna Tașca a apărut într-o fază incipientă în anul 2001, amplificându-se ulterior în urma precipitațiilor din vara anului 2002 și a topirii zăpezii în primăvara anului 2003. Terenul afectat constituie pășune comunală și proprietăți particulare.

Amplasament:

- Sat Tașca Deal, pe ambii versanți în bazinul superior al pârâului Tașca;
- Sat Hamzoaia, pe ambii versanți în bazinul superior al pârâului Hamzoaia.

Cauzele estimative ale fenomenului de alunecare:

- neamenajarea torenților din perimetrul silvic;
- lipsa unor lucrări de captare a izvoarelor de suprafață;
- lipsa totală a sistematizării pe verticală care să micșoreze cantitatea de apă pluvială infiltrată în pământ;
- existența unor suprafețe mari neîmpădurite;
- inundarea permanentă a bazei versanților de către apa pârâurilor TAȘCA și HAMZOAIA datorită lipsei unor lucrări de susținere în zona afectată (ziduri de sprijin, gabioane, ramforți etc.)

EFECTE TRANSFRONTALIERE

Pe teritoriul județului Neamț se află o singură zonă cu potențial de producere a unui seism, de mică intensitate (3 grade pe scara MSK), în comuna Tazlău.

Există doar posibilitatea (hazardul) ca situațiile de urgență complementare acțiunii seismice, de tipul accidentelor tehnologice - dezastre industriale - precum și avarierii și distrugerii unor lucrări hidro-tehnologice să afecteze zonele învecinate județului Neamț. La distanțe apropiate de limita județului Neamț nu s-au identificat pericole potențiale de producere a unor accidente tehnologice - dezastre industriale complementare - ca urmare a unor seisme puternice.

În cazul platformelor industriale din județ, dezastrele complementare acțiunii seismice pot conduce la degajări de substanțe toxice, infiltrații de lichide chimice agresive sau incendii, explozii. În ceea ce privește S.C. Ga Pro Co Chemicals S.A. (de pe platforma chimică Săvinești), în cazul producerii unui cutremur cu o intensitate mai mare de 7,5 pe scara MSK, zona vulnerabilă se întinde pe o rază de 10 km în jurul amplasamentului, ce constituie limita zonei de acțiune a norului toxic, și cuprinde localitățile: Piatra Neamț (110288 persoane), Roznov (9315 persoane), Girov-Doina (8444 persoane), Dochia (2876 persoane), Dumbrava Roșie (7165 persoane), Săvinești (6592 persoane), Piatra Șoimului (8650 persoane), Borlești (9093 persoane) și Zănești (6201 persoane). În funcție de intensitatea și direcția vânturilor dominante, zona de acțiune periculoasă poate varia, putând provoca, în acest caz, și afectarea zonelor învecinate.

În ceea ce privește lucrările hidro-tehnice, există posibilitatea producerii unei unde de viitură la barajul „Izvorul Muntelui”, ca urmare a unei alunecări de teren complementare unei acțiuni seismice puternice. În acest caz, există riscul ca localitățile aflate pe cursul râului Bistrița în aval de barajul „Izvorul Muntelui” (Bicaz, Tarcău, Pîngărați, Alexandru cel Bun, Piatra Neamț, Dumbrava Roșie, Săvinești, Piatra Șoimului, Roznov, Borlești, Zănești, Podoleni, Reditu, Costișa) să fie afectate de unda de viitură, efectele acesteia putând depăși, în funcție de intensitate, limitele județului Neamț.

CAPITOLUL II

Secțiunea 1 STRUCTURI ORGANIZATORICE IMPLICATE

În conformitate cu prevederile legale, sunt responsabile cu realizarea acțiunilor de protecție și intervenție în cazul producerii unui cutremur sau a alunecărilor de teren:

- Comitetul Județean pentru Situații de Urgență al județului Neamț;
- Inspectoratul pentru Situații de Urgență "Petrodava" al județului Neamț;
- toate organismele componente ale administrației publice;
- instituțiile de învățământ de toate gradele și categoriile;
- instituțiile și organizațiile sociale și obștești;
- unitățile și agenții economici, indiferent de forma de proprietate;
- reprezentanții societății civile - ONG-uri;
- organizațiile religioase;
- populația.

Comitetul Județean pentru Situații de Urgență asigură organizarea, coordonarea și controlul acțiunilor și măsurilor privind prevenirea și gestionarea unei situații de urgență specifice. În cadrul Comitetului județean este organizat Grupul de Suport Tehnic pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de seisme și alunecări de teren, format din specialiști în domeniu, care răspunde direct de planificarea acțiunilor în cazul acestui tip de situații de urgență.

Inspectoratul Județean în Construcții Neamț organizează inspecția post-seism și propune comitetului județean acțiunile tehnico-organizatorice de intervenție imediată pentru punerea în siguranță provizorie a construcțiilor avariate.

Inspectoratul pentru Situații de Urgență „Petrodava” al Județului Neamț participă, cu efective și mijloace proprii, la acțiunile de protecție, evacuare a populației și a bunurilor materiale, pentru limitarea și înlăturarea urmărilor dezastrelor generate de o situație de urgență specifică provocată de cutremure și/sau alunecări de teren, denumită în continuare situație de urgență specifică, precum și la alte acțiuni de protecție civilă generate de situații de urgență complementare (incendii, avarierea gravă a rețelelor de gospodărire comunală, inundații, accidente chimice cu implicații în afara amplasamentului etc.).

Deținătorii, cu orice titlu, de construcții, dotări și terenuri, a căror avariere în caz de situație de urgență specifică poate pune în pericol populația, precum și mediul natural și construit sunt obligați să le întrețină, să le repare și să le exploateze corespunzător, să doteze construcțiile cu aparatura de măsură și control necesară pentru urmărirea comportării în timp a acestora, să instaleze sisteme de avertizare-alarmare a populației în cazul iminenței producerii unei situații de urgență specifice și să organizeze activitatea de supraveghere, intervenție și reabilitare conform legislației în vigoare pentru fiecare domeniu.

Secțiunea 2 RESPONSABILITĂȚI ALE ORGANISMELOR ȘI AUTORITĂȚILOR CU ATRIBUȚII ÎN DOMENIU

Conducerea operațiunilor de intervenție operativă în cazul producerii unei situații de urgență specifice se realizează de autoritățile legal învestite cu atribuții și responsabilități privind concepția, planificarea, organizarea și controlul în domeniu, respectiv de către **prefect, primari și conducerile operatorilor economici și instituțiilor publice**.

În cazul unei situații de urgență, **Planul de apărare împotriva situațiilor de urgență specifice provocate de cutremure și/sau alunecări de teren** va fi pus în aplicare (activat) total sau parțial, în funcție de situația creată sau propusă.

Prefectul și subprefectul, primarii municipiilor, orașelor și comunelor, șeful serviciului public profesionist pentru situații de urgență, conducătorii regiilor autonome, societăților și administrațiilor/companiilor naționale cu atribuții și responsabilități în domeniu, precum și **reprezentanții societății civile** la nivel local se autosesizează și declanșează de la sediile instituțiilor respective acțiunile ce se impun privind alertarea și intervenția în caz de urgență potrivit Planului de apărare județean.

Comitetul Județean pentru Situații de Urgență organizează, coordonează și controlează acțiunile și măsurile de prevenire, pregătire, protecție și intervenție împotriva efectelor unei situații de urgență specifice. Comitetul județean colaborează cu specialiști și reprezentanți ai instituțiilor și organizațiilor cu atribuții și responsabilități în activitatea de management a situațiilor de urgență în domeniile specifice de competență.

Conform art. 17 din Hotărârea Guvernului României nr. 1492 din 9 septembrie 2004, Centrul Operațional Județean propune președintelui comitetului județean pentru situații de urgență instituirea **stării de alertă**.

În funcție de situația de urgență creată, prefectul poate propune, în conformitate cu art. 22, lit. c) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 21 din 15 aprilie 2004 și instituirea **stării de urgență**.

Responsabilitatea privind protecția și intervenția la producerea situațiilor de urgență în cadrul unităților și agenților economici, revine **conducătorilor acestora**.

Primarii, conducerile comitetelor locale pentru situații de urgență, precum și cele ale unităților social-economice amplasate în zone predispuse la alunecări de teren, au obligația să asigure preluarea de la stațiile centrale și locale a datelor și avertizărilor, în vederea declanșării acțiunilor preventive și de intervenție.

Autoritățile administrației publice centrale organizează, coordonează și îndrumă acțiunile și măsurile privind prevenirea și gestionarea unei situații de urgență specifice, în baza prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Proprietarii construcțiilor, persoane fizice sau juridice, precum și persoanele juridice care au în administrare construcții, vor acționa pentru punerea în aplicare a măsurilor pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 20/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Normei metodologice de aplicare a acesteia.

Toate organismele implicate au obligația de a:

- executa dispozițiile (ordinele) Comitetului Județean pentru Situații de Urgență, privind realizarea acțiunilor de protecție și intervenție;
- pune la dispoziția Comitetului județean forțele și mijloacele materiale solicitate pentru realizarea acțiunilor de protecție și intervenție. Compensațiile pentru aceste servicii se vor realiza conform prevederilor legale.

Secțiunea 3 CONDUCEREA INTERVENȚIILOR

În cazul producerii unei situații de urgență specifice, conducerea intervențiilor se organizează la sediul Prefecturii, locul de întrunire a membrilor Comitetului Județean pentru Situații de Urgență, numiți prin ordin al prefectului.

În situația imposibilității utilizării sediului Prefecturii, conducerea acțiunilor de intervenție se realizează de la sediul Centrului Județean de Conducere și Coordonare a Intervenției (str.

Cuejdi nr. 34) sau de la Punctul de comandă al Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Petrodava” al județului Neamț (str. Mihail Sadoveanu nr. 16).

Comitetele Locale pentru Situații de Urgență pe raza cărora s-a produs situația de urgență specifică se activează, se întrunesc de urgență la sediu și își pun în aplicare planul propriu de apărare.

Secțiunea 4 PLANIFICAREA ACȚIUNILOR

Planificarea acțiunilor se face de către Comitetul Județean pentru Situații de Urgență, întrunit în ședință extraordinară. Hotărârile adoptate vor face referire la:

- cercetarea zonelor afectate;
- stabilirea intervenției pe urgențe;
- modul de acțiune pentru salvarea persoanelor surprinse sub dărâmături;
- investigarea zonei afectate și identificarea altor situații de urgență ce ar putea să se producă;
- modul de întocmire și transmitere a rapoartelor operative.

Îndeplinirea atribuțiilor legale se realizează de specialiștii Comitetului Județean pentru Situații de Urgență, constituiți în Grupul de suport tehnic pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de seisme și alunecări de teren, aflat sub conducerea șefului Serviciului control calitate lucrări de construcții Neamț.

Persoanele și instituțiile care sunt reprezentate în Comitetul Județean pentru Situații de Urgență și Grupul de Suport Tehnic sunt specificate în **anexele 1 și 2**.

CAPITOLUL III

Secțiunea 1

CONCEPȚIA DESFĂȘURĂRII ACȚIUNILOR DE PROTECȚIE-INTERVENȚIE

La elaborarea concepției de desfășurare a acțiunilor de protecție-intervenție Comitetul Județean pentru Situații de Urgență va desfășura următoarele activități:

- stabilirea etapelor și fazelor de intervenție, în funcție de evoluția probabilă a situației de urgență;
- definirea obiectivelor;
- crearea de scenarii pe baza acțiunilor de dezvoltare, a premiselor referitoare la condițiile viitoare:
 - completarea alternativelor față de obiectivele urmărite;
 - identificarea și alegerea alternativei de acțiune optime și care recomandă planul de acțiune ce urmează să fie aplicat;
 - selectarea cursului optim de acțiune și stabilirea dispozitivului de intervenție;
 - luarea deciziei și precizarea/transmiterea acesteia la structurile proprii și celor de cooperare.

Secțiunea 2

ETAPELE DE REALIZARE A ACȚIUNILOR

Măsurile de protecție și intervenție se realizează în următoarele **etape**:

1. în situația identificării pericolului de producere a situației de urgență (*predezastru*);
2. pe timpul producerii situației de urgență;
3. în etapa post-situație de urgență (*postdezastru*).

1. În etapa predezastru:

În vederea evitării manifestării riscurilor, reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor acestora, în această etapă, instituțiile publice deconcentrate/descentralizate, operatorii economici sursă de risc din județ vor dispune următoarele **acțiuni**:

a) *monitorizarea permanentă a parametrilor seismici și transmiterea datelor la autoritățile competente (inclusiv Centrul Operațional Județean);*

b) *organizarea și desfășurarea de activități preventive;*

c) *informarea populației asupra pericolelor și asupra comportamentului de adoptat în cazul manifestării unui pericol;*

d) *participarea la exerciții și aplicații organizate și desfășurate de Inspectoratul pentru Situații de Urgență "Petrodava" al Județului Neamț.*

Monitorizarea factorilor de risc se realizează la nivelul județului de către centrele operative cu activitate permanentă, dispeceratele operatorilor economici sursă de risc, comitetele locale pentru situații de urgență în a căror teritorii s-au identificat surse de risc, instituții publice cu atribuții în domeniu, reprezentate în C.J.S.U. Neamț.

Datele culese referitoare la sursele de risc se vor transmite oportun dispeceratului Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Petrodava” al județului Neamț pentru informarea președintelui C.J.S.U. și executarea primelor măsuri de protecție.

2. **În timpul producerii situației de urgență** și în etapa **postdezastru** desfășurarea intervenției cuprinde următoarele **operațiuni principale**:

a) *alertarea și/sau alarmarea unităților și a subunităților pentru intervenție;*

b) *informarea personalului de conducere asupra situației create;*

- c) *deplasarea la locul intervenției;*
- d) *intrarea în acțiune a forțelor, amplasarea mijloacelor și realizarea dispozitivului preliminar de intervenție;*
- e) *transmiterea dispozițiilor preliminare;*
- f) *recunoașterea, analiza situației, luarea deciziei și darea ordinului de intervenție;*
- g) *evacuarea, salvarea și/sau protejarea persoanelor, animalelor și bunurilor;*
- h) *realizarea, adaptarea și finalizarea dispozitivului de intervenție la situația concretă;*
- i) *manevra de forțe;*
- j) *localizarea și limitarea efectelor situației de urgență;*
- k) *înlăturarea unor efecte negative ale situației de urgență;*
- l) *regruparea forțelor și mijloacelor după îndeplinirea misiunii;*
- m) *stabilirea cauzei producerii evenimentului și a condițiilor care au favorizat evoluția acestuia;*
- n) *întocmirea procesului-verbal de intervenție și a raportului de intervenție;*
- o) *retragerea forțelor și mijloacelor de la locul acțiunii în locul de dislocare permanentă;*
- p) *restabilirea capacității de intervenție;*
- q) *informarea inspectorului-șef și a eșalonului superior;*
- r) *analiza intervențiilor și evidențierea măsurilor de prevenire/optimizare necesare.*

Acțiunile vor fi orientate pentru:

- a) Evacuarea răniților și a victimelor, acordarea primului ajutor, salvarea celor aflați sub dărâmături;
- b) Stingerea incendiilor, eliminarea scăpărilor de gaze și de noxe;
- c) Luarea de măsuri pentru asigurarea alimentării cu apă, energie, restabilirea sistemelor de comunicații;
- d) Luarea de măsuri pentru utilizarea clădirilor în condiții de siguranță.

Pentru utilizarea în condiții de siguranță a construcțiilor sunt necesare următoarele activități:

A. Evaluarea stării tehnice a construcțiilor în vederea luării de decizii privind condițiile de utilizare în continuare sau de dezafectare (evacuare, demolare) a acestora;

B. Luarea de măsuri pentru punerea în siguranță provizorie a construcțiilor afectate de seism:

- sprijiniri provizorii ale construcției avariate sau ale unor părți ale acesteia;
- reparații locale ale elementelor deteriorate sau avariate;
- demolarea parțială sau completă a clădirii.

C. Precizarea modului de organizare și desfășurare a activităților tehnice în ceea ce privește *evaluarea post-seism* a stării tehnice a construcțiilor și *punerea lor în siguranță provizorie*.

Secțiunea 3 FAZE DE URGENȚĂ A ACȚIUNILOR

În cazul producerii unei situații de urgență specifice, forțele care acționează în prima fază sunt serviciile voluntare/private pentru situații de urgență, primele ajunse la locul incidentului. La sosirea serviciilor profesionale pentru situații de urgență în zona de producere a evenimentului, conducerea acțiunilor va fi efectuată de comandantul acestora.

În funcție de locul, natura, amploarea și evoluția situației de urgență, intervențiile serviciilor profesionale pentru situații de urgență sunt organizate astfel:

- a. urgența I - asigurată de gărzile de intervenție ale subunității în raionul afectat;
- b. urgența a II-a - asigurată de către subunitățile Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Petrodava” al județului Neamț;
- c. urgența a III-a - asigurată de către două sau mai multe unități limitrofe;
- d. urgența a IV-a - asigurată prin grupări operative, dislocate la ordinul inspectorului general al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în cazul unor intervenții de amploare și de lungă durată.

Operațiunile de intervenție sunt executate în succesiune, pe urgențe, astfel:

a) **În urgența I**, de regulă, sunt cuprinse misiunile care trebuie executate de către structurile specializate, în scopul prevenirii agravării situației de urgență, limitării sau înlăturării, după caz, a consecințelor acestora, și se referă la:

1. deblocarea căilor de acces și a adăposturilor;
2. limitarea efectelor negative în cazul riscului iminent de prăbușire a unor construcții;
3. salvarea victimelor;
4. acordarea asistenței medicale de urgență;
5. limitarea și înlăturarea avariilor la rețelele de gospodărie comunală;
6. evacuarea și asigurarea măsurilor de adăpostire a populației și a sinistraților aflați în zonele supuse riscurilor;
7. stingerea incendiilor;
8. decontaminarea personalului, terenului, clădirilor și tehnicii(dacă este cazul);
9. asigurarea mijloacelor de subzistență.

b) **În urgența a II-a** se continuă acțiunile din urgența I, concentrându-se la locul evenimentului forțe și mijloace de intervenție, și se îndeplinesc toate celelalte misiuni specifice, până la terminarea acțiunilor de intervenție. Acestea se referă la:

1. dispersarea personalului și bunurilor proprii în afara zonelor supuse riscurilor complementare;
2. evacuarea, protejarea și, după caz, izolarea persoanelor contaminate;
3. asigurarea suportului logistic privind amenajarea și deservirea taberelor pentru sinistrați;
4. constituirea rezervei de mijloace de protecție individuală și colectivă;
5. decontaminarea personalului, terenului, clădirilor și tehnicii, dacă situația o impune;
6. executarea controlului contaminării radioactive, chimice și biologice a personalului și bunurilor proprii;
7. executarea controlului contaminării surselor de apă potabilă;
8. executarea controlului sanitar-epidemic în zonele de acțiune a forțelor și mijloacelor proprii;
9. refacerea sistemului de alarmare și a celui de comunicații și informatică;
10. controlul și stabilirea măsurilor pentru asigurarea viabilității unor căi de comunicație, pentru transportul și accesul forțelor și mijloacelor de intervenție;
11. asigurarea mijloacelor de subzistență;
- 12 îndeplinirea altor misiuni stabilite prin lege

c) În cadrul **urgențelor a III-a și a IV-a** continuă să se execute acțiunile din primele două urgențe, în funcție de momentul în care s-au declarat, cu forțe și mijloace sporite.

Secțiunea 4

GESTIONAREA ACȚIUNILOR DE PROTECȚIE-INTERVENȚIE: PREVENIREA, PROTECȚIA, INTERVENȚIA, RELOCAREA, REFACEREA-RECONSTRUCȚIA, REABILITAREA-RESTABILIREA, MENȚINEREA CONDIȚIILOR DE SIGURANȚĂ

Măsuri și acțiuni în perioada de prevenire a unei situații de urgență specifice:

1) Actualizarea componenței nominale a Comitetului Județean pentru Situații de Urgență și a grupurilor de suport tehnic, precum și instruirea noilor membri privind atribuțiile ce le revin. Această acțiune se face anual și ori de câte ori situația o impune.

2) Asigurarea și verificarea periodică a funcționării fluxului informațional-decizional privind înștiințarea, notificarea, transmiterea datelor, informațiilor, precum și a prelucrării și stocării acestora, transmiterii deciziilor de către factorii cu atribuții și responsabilități în domeniu către cei interesați; transmiterea informațiilor și a deciziilor se realizează în conformitate cu schema fluxului informațional-decizional, prezentată în **anexa nr. 4** la prezentul plan;

3) Stabilirea, prin protocol, cu instituțiile abilitate, a tipurilor de rețele, frecvențe și mijloace de telecomunicații, compatibile între ele, care se utilizează și pentru care se asigură permanența;

4) Stabilirea unor programe de acțiuni pe termen scurt și lung care cuprind măsuri privind reducerea riscului seismic al construcțiilor, în special a celor cu funcții vitale pentru societate;

5) Asigurarea, prin Inspectoratul Județean în Construcții Neamț, respectării prevederilor Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare;

6) Promovarea și dezvoltarea proiectelor parteneriale de cooperare internațională, în vederea îmbunătățirii activității de reducere a riscului seismic, precum și pentru managementul situațiilor de urgență specifice;

7) Coordonarea tehnică a elaborării materialelor de educare antiseismică a populației;

8) Asigurarea și verificarea condițiilor de funcționare în caz de cutremur a Comitetului Județean pentru Situații de Urgență: spații, utilități, structură, dotare etc.;

9) Instituirea obligației experților tehnici, verficatorilor de proiecte și a responsabililor tehnici cu execuția de a participa la acțiunile de investigare de urgență post-seism și pentru stabilirea soluțiilor cadru de intervenție pentru punerea în siguranță a construcțiilor avariate;

10) Pregătirea populației pentru realizarea acțiunilor de protecție și intervenție în caz de dezastru provocate de seisme și alunecări de teren.

Activitățile preventive sunt planificate, organizate și desfășurate în scopul acoperirii riscurilor de către toate instituțiile reprezentate în C.J.S.U. pe domenii de competență și constau în:

- a) controale și inspecții de prevenire;
- b) avizare/autorizare de securitate la incendiu și protecție civilă;
- c) acordul;
- d) asistența tehnică de specialitate;
- e) informarea preventivă;
- f) pregătirea populației;
- g) constatarea și sancționarea încălcărilor prevederilor legale;
- h) alte forme.

Informarea populației asupra pericolelor specifice se realizează de componenta preventivă organizată la fiecare comitet local pentru situații de urgență, precum și de personalul specializat al instituțiilor publice desemnat să desfășoare activități preventive, inclusiv pe timpul desfășurării exercițiilor și aplicațiilor.

Planificarea exercițiilor în domeniul situațiilor de urgență se stabilește anual prin ordinul de pregătire al Prefectului Județului. Răspunderea privind organizarea și desfășurarea acestor exerciții revine comitetelor locale pentru situații de urgență, celulelor de urgență ale operatorilor economici sursă de risc și Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Petrodava" al Județului Neamț.

În funcție de situația creată, la aceste activități de pregătire vor participa și instituțiile publice implicate în gestionarea diferitelor tipuri de riscuri.

Pe timpul desfășurării exercițiilor și aplicațiilor se va verifica viabilitatea planurilor de intervenție întocmite de comitetele locale pentru situații de urgență sau operatorii economici. Aceste planuri trebuie să cuprindă informații referitoare la:

a) categoriile de servicii de salvare/intervenție în caz de urgență și amplasarea unităților operative;

b) încadrarea și mijloacele de intervenție și protecție a personalului/populației pentru fiecare tip de risc, pe categorii de forțe și mijloace, cum sunt: autospeciale de lucru cu apă și spumă, autospeciale de stingere cu pulbere și azot, autospeciale pentru descarcerare și iluminat, autoscări pentru salvare de la înălțime și alte tipuri de autospeciale, servanți pompieri, salvatori, asistenți medicali, scafandri, alpiniști etc.;

c) zona de acoperire a riscurilor;

d) timpii de răspuns, cuantificați de o comisie compusă din specialiști ai Inspectoratului pentru Situații de Urgență al județului Neamț;

e) activitatea operațională, prin prezentarea detaliată a ponderii intervențiilor la incendii; asistență medicală de urgență, reanimare și descarcerare; deblocări/salvări de persoane; salvări de animale etc.;

f) alte informații considerate necesare.

Măsurile și acțiunile de protecție-intervenție (după producerea unei situații de urgență specifice):

Prefectul județului, în calitate de președinte al Comitetului pentru Situații de Urgență, răspunde, potrivit legii, pentru organizarea în teritoriu a acțiunilor privind înștiințarea, alarmarea și intervenția operativă, precum și pentru transmiterea informațiilor către Comitetul ministerial în cazul producerii unui cutremur, alunecare și/sau prăbușire de teren.

1) Prefectul județului, prin specialiștii din cadrul Inspectoratului Județean în Construcții Neamț, procedează în regim de urgență la constatarea efectelor cutremurului și/sau alunecării de teren asupra construcțiilor, dotărilor și rețelelor tehnico-edilitare și comunică operativ situația din teritoriu către Centrul Operațional Național al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și Centrul Operativ al Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului.

2) Înștiințarea, culegerea de informații și transmiterea deciziilor se face conform fluxului informațional-decizional.

3) Comitetul Județean pentru Situații de Urgență transmite Grupului operativ, desemnat de Comitetul ministerial pentru Situații de Urgență prin ordin al ministrului, informații asupra efectelor situației de urgență specifice, precum și rapoarte operative și rapoarte de evaluare a intervenției.

4) Inspectorul șef al Inspectoratului Județean în Construcții Neamț, asigură, în perioada imediat următoare producerii situației de urgență specifice și, în continuare, până la încetarea declarării stării de urgență, permanența la sediu, constituită din 2 persoane. Acesta avizează soluțiile de intervenție imediată pentru punerea în siguranță provizorie a construcțiilor avariate și urmărește aplicarea măsurilor stabilite de Comitetul Județean pentru Situații de Urgență în acțiunile de intervenție operativă și refacere. De regulă, șeful acestui inspectorat va fi și

comandantul acțiunii (persoana desemnată de Comitetul Județean pentru Situații de Urgență pentru a coordona acțiunile de intervenție).

5) Experții tehnici, verificatorii de proiecte și responsabilii tehnici cu execuția, atestați, sunt obligați să se autosesizeze și să se prezinte de urgență la sediul Inspectoratului Județean în Construcții Neamț, pentru a fi repartizați în vederea inspectării de urgență post-seism a construcțiilor, dotărilor și rețelelor tehnico-edilitare avariate și stabilirii soluțiilor cadru de intervenție pentru punerea în siguranță provizorie a construcțiilor avariate; constatările acestor experți se raportează zilnic, sau ori de câte ori situația o impune, prin șeful inspectoratului județean în construcții către Grupul operativ, asupra măsurilor întreprinse și a modului de îndeplinire a acestora.

Lista cu specialiști, experți tehnici atestați pentru cerința rezistență și stabilitate a construcțiilor este actualizată periodic de către Secretariatul tehnic permanent al Comitetului Județean pentru Situații de Urgență, și se regăsește în **anexa nr. 2** la prezentul plan.

Conținutul cadru al raportului operativ ce se transmite în timpul acțiunilor de protecție-intervenție este prezentat în **anexa nr. 13** la prezentul plan.

Celelalte servicii deconcentrate vor acționa pe baza informațiilor primite și a planurilor de cooperare pentru îndeplinirea misiunilor specifice.

Serviciile de intervenție în situații de urgență constituite la nivelul județului acționează pentru îndeplinirea următoarelor misiuni:

a) salvarea și/sau protejarea oamenilor, animalelor și bunurilor materiale, evacuarea și transportul victimelor, cazarea sinistraților, aprovizionarea cu alimente, medicamente și materiale de primă necesitate;

b) acordarea primului ajutor medical și psihologic, precum și participarea la evacuarea populației, instituțiilor publice și a operatorilor economici afectați;

c) aplicarea măsurilor privind ordinea și siguranța publică pe timpul producerii situației de urgență specifice;

d) dirijarea și îndrumarea circulației pe direcțiile și în zonele stabilite ca accesibile;

e) diminuarea și/sau eliminarea avariilor la rețele și clădiri cu funcțiuni esențiale, a căror integritate pe durata cutremurelor este vitală pentru protecția populației: subunitățile de pompieri și sediile poliției, spitale și alte construcții aferente serviciilor sanitare care sunt dotate cu secții de chirurgie și de urgență, clădirile instituțiilor cu responsabilitate în gestionarea situațiilor de urgență, în apărarea și securitatea națională, stațiile de producere și distribuție a energiei și/sau care asigură servicii esențiale pentru celelalte categorii de clădiri menționate, garajele de vehicule ale serviciilor de urgență de diferite categorii, rezervoare de apă și stații de pompare esențiale pentru situații de urgență, clădiri care conțin gaze toxice, explozivi și alte substanțe periculoase, precum și pentru căi de transport, clădiri pentru învățământ;

f) limitarea proporțiilor situației de urgență specifice și înlăturarea efectelor acesteia cu mijloacele din dotare.

Aceste acțiuni urmează să se desfășoare concomitent cu **acțiunile de cercetare-căutare**. Scopul acestor acțiuni este de a asigura, după producerea mișcării seismice și a dezastrelor complementare probabile, datele și informațiile necesare organizării intervenției, despre:

- locul clădirilor și construcțiilor avariate sau distruse;
- căile de circulație și acces avariate, blocate sau distruse;
- avarii la rețelele gospodăriei comunale: electricitate, telefon, gaze, apă, canalizare, termoficare;
- locul oamenilor surprinși/blocați sub dărâmături și starea lor (morți, supraviețuitori, valizi, răniți);
- zonele de acțiune ale accidentelor complementare;
- dimensiunile și amploarea pierderilor și distrugerilor.

Acțiunea de relocare urmărește asigurarea condițiilor de locuit și de desfășurare a activității persoanelor sinistrate a căror locuință a fost distrusă sau este de nefolosit. Pentru aceste acțiuni se întocmește un plan care stabilește locurile de cazare, pentru perioada necesară asigurării locuinței precum și logistica acestei activități.

Acțiunea de refacere-reconstrucție privește:

- planificarea și executarea demolării construcțiilor distruse sau a celor avariate care nu mai prezintă siguranță pentru folosire;
- curățarea zonelor blocate de dărâmături;
- refacerea avariilor la: drumuri, șosele, străzi, poduri, căi de transport, rețeaua gospodăriei comunale, magistralele de transport a apei, gazelor, produselor petroliere, agenților termici;
- refacerea unor construcții de interes public și privat, clădiri administrative, cultural-sociale, spitale, școli etc.;
- consolidarea unor locuințe și a altor categorii de construcții pentru a le asigura utilizarea în condiții de siguranță;
- construirea unor locuințe și edificii de interes administrativ și social-cultural în locul celor demolate;
- refacerea-completarea factorilor de mediu.

Responsabilitatea realizării acțiunilor de refacere-reconstrucție revine foștilor proprietari și Instituției Prefectului sau Primăriilor.

Acțiunea de reabilitare-restabilire se desfășoară pe teritoriul întregului județ cu scopul de readucere în stare de funcționare normală a tuturor activităților publice, sociale și economice, prin:

- reactivarea instituțiilor administrației publice, școlilor, spitalelor și ale celorlalte instituții și unități afectate de seism sau/și dezastre complementare;
- reluarea activităților de producție în unitățile/agențiile economice;
- restabilirea capacității de acțiune a sistemului de protecție și intervenție împotriva cutremurelor de pământ și dezastrelor complementare.

CAPITOLUL IV

RESURSE: UMANE, MATERIALE, FINANCIARE

Conform H.G.R. 1040 din 9 august 2006 componentele Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, organele centrale și organizațiile neguvernamentale cu atribuții în domeniul managementului situațiilor de urgență prevăd anual, în bugetele proprii, fonduri pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare gestionării situațiilor de urgență. În termen de 15 zile de la aprobarea bugetelor proprii și a actelor normative de rectificare a acestora, structurile menționate anterior comunică Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în vederea centralizării sau actualizării, după caz, la nivel național, resursele asigurate pentru anul în curs. Planul național de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare se aprobă prin hotărâre de Guvern în termen de cel mult 60 de zile de la aprobarea bugetelor instituțiilor menționate mai sus și a actelor normative de rectificare a acestora.

Pentru asigurarea cu resurse umane, materiale și financiare sunt în vigoare planurile județene întocmite în anul 2010 prevăzute în **anexa nr. 10** la prezentul plan, și fac referire la:

1. Resursele umane sunt constituite din membrii Comitetului Județean pentru Situații de Urgență și secretariatului tehnic permanent al acestuia, din specialiști din cadrul grupurilor de suport tehnic ale Comitetului Județean pentru Situații de Urgență, personalul Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Petrodava” al județului Neamț, personalul serviciilor private pentru situații de urgență, persoanele care fac parte din serviciile voluntare pentru situații de urgență, alte organisme și unități necesare organizării și desfășurării acțiunilor de protecție și intervenție.

2. Resursele materiale sunt reprezentate de:

- utilaje și mașini necesare executării unor acțiuni de intervenție imediată și/sau pe termen lung;

- mijloace de transport necesare desfășurării acțiunilor de:

- evacuare-relocare;

- transport răniți și valizi salvați de sub dărâmături sau blocați;

- transport resurse pentru intervenție (materiale, formații etc.).

3. Resursele financiare necesare activităților de prevenire, pregătire, protecție, intervenție ale Comitetului Județean pentru Situații de Urgență și ale comitetelor locale pentru situații de urgență se asigură de la bugetul de stat.

CAPITOLUL V

LOGISTICA ACȚIUNILOR

Forțele și mijloacele de intervenție se organizează, se stabilesc și se pregătesc din timp și acționează conform sarcinilor stabilite prin planurile de apărare specifice.

Pregătirea forțelor voluntare de intervenție se realizează pe baza unor programe adecvate avizate de Inspectoratul pentru Situații de Urgență „Petrodava” al Județului Neamț și aprobate de comitetele locale pentru Situații de Urgență. Pregătirea forțelor specializate voluntare de intervenție se realizează în cadrul ONG-urilor cu scop similar.

Prefectul județului, primarii și conducerile tehnico-administrative ale operatorilor economici și instituțiilor au obligația de a asigura cunoașterea de către forțele destinate intervenției, precum și de către populație, a modalităților de acțiune conform planurilor de apărare specifice, aprobate.

Forțele de intervenție specializate sunt: structuri ale serviciilor publice comunitare profesionale pentru situații de urgență, unitățile poliției, unitățile jandarmeriei, structurile poliției locale, unitatea specială de aviație, unitățile specializate/detașamente din cadrul Ministerului Apărării Naționale, unitățile pentru asistența medicală de urgență ale Ministerului Sănătății, organizațiile nonguvernamentale specializate în acțiuni de salvare, unitățile și formațiunile sanitare și de inspecție sanitar-veterinară, formațiuni de pază a persoanelor și a bunurilor, precum și detașamente și echipe din cadrul serviciilor publice descentralizate și societăților comerciale specializate, dotate cu forțe și mijloace de intervenție, formațiunile de voluntari ai societății civile specializați în intervenția în situații de urgență și organizați în ONG-uri cu activități specifice.

Forțele auxiliare se stabilesc din rândul populației și salariaților, formațiunilor de voluntari, altele decât cele instruite special pentru situații de urgență, și acționează conform sarcinilor stabilite pentru formațiile de protecție civilă organizate la operatorii economici și societățile comerciale în planul de apărare specific.

Pentru pregătirea și antrenarea societății civile în acțiuni de acordare a primului-ajutor, de limitare și înlăturare a efectelor situațiilor de urgență specifice, au fost constituite formațiunile de voluntari specializați în intervenția pentru situații de urgență formate din:

1. Federația Română de Radioamatorism – filiala Neamț.;
2. asociații locale ale salvatorilor pentru situații de urgență - ASVSU;
3. societăți comerciale de pază, de taxi, transportatori;
4. farmacii, medici particulari etc.;
5. alpiniști utilitari, scafandri, speologi etc.;
6. centre de educare canină;
7. centre de psihoterapie;
8. alte ONG-uri, cu secții de salvare în situații de urgență.

O dată la 6 luni - vara și iarna - la nivel județean vor avea loc exerciții de pregătire/aplicații cu implicarea forțelor profesionale și a mijloacelor de intervenție.

Anual, Comitetul Județean pentru Situații de Urgență organizează și execută exerciții aplicative pe baza unor programe adecvate pentru verificarea pregătirii tuturor forțelor de intervenție, și a populației, funcționării sistemului de înștiințare, avertizare, prealarmare, alarmare, precum și a tehnicii, mijloacelor și materialelor de intervenție aflate în dotare; exercițiile vor fi prealabil anunțate, pentru a nu crea panică în zona unde urmează a se desfășura.

CAPITOLUL VI

ASIGURAREA REALIZĂRII ACȚIUNILOR

Secțiunea 1 INSTRUIREA

Pregătirea în domeniul situațiilor de urgență se organizează și se desfășoară pe baza Legii protecției civile nr. 481/08.11.2004 privind protecția civilă, modificată și completată prin Legea nr. 212/2006, Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, Legii învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordinului ministrului internelor și reformei administrative nr. 673/2008 privind pregătirea în domeniul situațiilor de urgență a reprezentanților instituțiilor prefectului și a personalului cu funcții de conducere din administrația publică locală, în perioada 2009 - 2012, Ordinului ministrului administrației și internelor nr. 712/2005 pentru aprobarea „Dispozițiilor generale privind instruirea salariaților în domeniul situațiilor de urgență,” modificat și completat de Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 786/2005, Ordinului ministrului administrației și internelor nr. 1474/2006 pentru aprobarea „Regulamentului de planificare, organizare, pregătire și desfășurare a activității de prevenire a situațiilor de urgență”, Ordinului ministrului administrației și internelor nr. 718/2005 pentru aprobarea „Criteriilor de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență”, modificat și completat de Ordinul ministrului internelor și reformei administrative nr. 195/2007, Ordinului ministrului internelor și reformei administrative nr. 483/2008 privind organizarea și desfășurarea programelor de pregătire a specialiștilor compartimentelor pentru prevenire din serviciile voluntare pentru situații de urgență, Ordinului Inspectorului General nr. 629/13.12.2006 cu precizările I.G.S.U. nr. 79445 din 22.12.2008 privind pregătirea personalului cu atribuții în domeniul situațiilor de urgență în anul 2009.

Pregătirea structurilor **profesioniste de intervenție** se realizează în cadrul instituțiilor abilitate de lege, pe baza unor programe adecvate întocmite de Inspectoratul pentru Situații de Urgență „Petrodava” al județului Neamț.

Pregătirea structurilor specializate **voluntare/private** se realizează în cadrul instituțiilor publice și operatorilor economici clasificați din punct de vedere al protecției civile conform H.G. nr. 642/2005 sau în cadrul unor organizații nonguvernamentale cu scop similar.

Obiectivul general al pregătirii îl constituie formarea, perfecționarea și specializarea continuă a personalului cu atribuții în managementul și gestionarea situațiilor de urgență, operaționalizarea și creșterea capacității de intervenție a serviciilor de urgență voluntare și private în vederea îndeplinirii misiunilor ce le revin, pregătirea pentru situații de urgență a populației, salariaților și elevilor.

Planul de instruire-pregătire se regăsește în **anexa nr. 8** la prezentul plan.

Secțiunea 2 PLANURI ȘI PROCEDURI

Planurile de protecție și intervenție au scopul de a asigura gestiunea acțiunilor de protecție și intervenție și se elaborează de către Comitetul Județean pentru Situații de Urgență la nivel județean și de comitetele locale pentru situații de urgență la nivelul autorităților publice locale.

În conformitate cu prevederile legale în vigoare, la nivelul județului Neamț, prin Centrul Operațional Județean din cadrul Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Petrodava” al

județului Neamț au fost întocmite, avizate/aprobate de către președintele Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Neamț planuri de apărare și protecție pe fiecare tip de risc.

Procedurile de acțiune (urgență) au scopul de a releva modul de rezolvare a unor acțiuni în cadrul unui anumit domeniu de activitate și etapă de acțiune. Procedurile se elaborează de către Comitetul Județean pentru Situații de Urgență și fac parte din Planul județean de Analiză și Acoperire a Riscurilor.

PROCEDURA DE LUCRU A COMITETULUI JUDEȚEAN PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ NEAMȚ (pentru toate tipurile de situații de urgență produse)

1. Activarea Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Neamț;
2. Constituirea grupului de lucru, compus din consultanții/experti ai instituțiilor și operatorilor economici cu reprezentare în comitet;
3. Informarea despre situația de urgență produsă;
4. Verificarea stadiului de activare al următoarelor componente:
 - a. organismele de conducere;
 - b. structurile de intervenție;
 - c. operatorii economici;
 - d. furnizorii de resurse.
5. Înștiințarea organismelor și celorlalte componente ale sistemului care nu sunt încă activate.
6. Culegerea și analizarea datelor și informațiilor disponibile despre:
 - a. caracteristicile situației de urgență;
 - b. urmările probabile ale acesteia și cele cunoscute la momentul analizei.
7. Elaborarea și transmiterea ordinelor preliminare de intervenție pentru executarea unor acțiuni de:
 - a. cercetare-căutare și observare;
 - b. deconectare/întrerupere generală/parțială a distribuției de: electricitate, gaze, agent termic, apă.
8. Culegerea datelor și informațiilor despre urmările situației produse prin:
 - a. sistemul de cercetare-căutare, observare;
 - b. agenții economici;
 - c. organisme și organizații din județ: Crucea Roșie, Serviciul de Ambulanță, societăți de taxi și transport, echipaje de poliție din trafic, etc.
9. Analiza situației produse pe teritoriul județului Neamț, ca urmare a acțiunii factorilor distructivi asupra elementelor expuse:
 - a. evaluarea caracterului, gravității și a volumului de distrugerii, pierderi și pagube;
 - b. distribuția acestora pe zone, operatori economici, instituții publice;
 - c. compararea cu datele din scenariile predezastru, în vederea planificării intervenției;
 - d. înscrierea situației pe Planul-hartă general al județului Neamț.
10. Culegerea propunerilor pentru inițierea și desfășurarea acțiunilor de intervenție de la membrii comitetului, pe domenii de specialitate, pentru limitarea și înlăturarea urmărilor situației de urgență.
11. Înscrierea propunerilor în jurnalul acțiunilor de intervenție.
12. Stabilirea categoriilor acțiunilor de intervenție, care trebuie să fie executate pentru limitarea și înlăturarea urmărilor, tehnicilor și tehnologiilor de desfășurare a acestora.
13. Stabilirea și repartizarea misiunilor de intervenție:
 - a. comitetele locale pentru situații de urgență;

- b. instituțiile prevăzute în planurile de intervenție/cooperare, specifice tipurilor de risc;
 - c. structurile de intervenție subordonate Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Neamț;
14. Stabilirea termenelor și duratei de desfășurare a acțiunilor de intervenție (după caz).
15. Organizarea și desfășurarea evacuării și cazării sinistraților, conform prevederilor planurilor de evacuare în situații de urgență.
16. Alocarea resurselor umane, materiale și financiare:
- a. repartizarea structurilor de intervenție;
 - b. repartizarea specialiștilor pentru supraveghere și control a dezvoltării evenimentelor, a declanșării unor situații de urgență complementare și/sau a declanșării și dezvoltării unor fenomene/evenimente care ar complica/împiedica realizarea acțiunilor de intervenție;
 - c. repartizarea mijloacelor de intervenție de la nivelul comitetelor locale pentru situații de urgență (echipamente, aparatură, unelte, instalații – utilaje, mijloace de transport, etc.).
17. Elaborarea ordinului pentru intervenție.
18. Elaborarea ordinului pentru evacuarea și cazarea sinistraților/evacuaților.
19. Transmiterea ordinului către organismele și structurile care urmează să execute acțiuni de localizare și înlăturare a urmărilor. Ordinul se transmite:
- a. direct la conducătorii formațiilor, prin componenții grupului de lucru;
 - b. telefonic (telefon, radiotelefoane, fax) și alte mijloace specializate.
20. Stabilirea nevoilor de sprijin și ajutor. Nevoile de sprijin și ajutor sunt date prin deficitul stabilit la alocarea resurselor și se pot referi la:
- a. formații de intervenție;
 - b. mijloace de intervenție;
 - c. resurse logistice;
 - d. spații de cazare pentru sinistrați.
 - e. asistența pentru rezolvarea unor situații speciale care depășesc posibilitățile comitetului;
 - f. contaminare NBC;
 - g. carantină;
21. Stabilirea nevoii și condițiilor de introducere a stării de necesitate/urgență în județ/zone din județ se execută în funcție de caracterul, gravitatea și volumul de urmări ale situației produse, de capacitatea de a face față acestora cu resursele proprii.
22. Organizarea coordonării și controlului referitor la:
- a. inițierea și desfășurarea acțiunilor de protecție și intervenție;
 - b. evoluția situației în zonele de risc și în zonele de intervenție;
 - c. supravegherea și controlul calității factorilor de mediu;
 - d. pericolul unor dezastre complementare;
 - e. pericolul unor fenomene/ evenimente care ar complica sau împiedica realizarea acțiunilor de protecție și intervenție. Ca urmare a acțiunii de coordonare și control, în vederea asigurării eficienței, se mai realizează:
 - f. corectări și completări ale ordinului de intervenție;
 - g. manevre de forțe și mijloace ale structurilor de intervenție.
23. Organizarea cooperării.
- a. între formațiile sistemului de intervenție;
 - b. cu formațiile primite în sprijin și ajutor;
 - c. cu organizațiile neguvernamentale;
24. Asigurarea logistica a intervenției care se referă la:
- a. organizarea schimburilor de lucru;

- b. organizarea hrănirii și odihnei;
 - c. asigurarea materialelor consumabile: energie, combustibil, piese de schimb etc.;
 - d. asigurarea materialelor și condițiilor de protecție și siguranță în executarea operațiilor;
 - e. organizarea depanării - întreținerii echipamentelor, utilajelor, mijloacelor de transport;
 - f. asigurarea asistenței medicale și primul ajutor pentru structurile de intervenție.
25. Urmărirea desfășurării acțiunilor de intervenție în vederea asigurării calității și eficienței acțiunilor și pentru:
- a. respectarea tehnicilor, procedurilor și tehnologiilor adoptate;
 - b. diminuarea riscului pentru victime, supraviețuitori și operatori în cazul unor replici periculoase;
 - c. reducerea pericolului de declanșare a unor situații complementare, a unor evenimente/fenomene care ar influența desfășurarea intervenției;
 - d. reluarea distribuției parțiale sau totale de utilități: energie electrică, gaze, apă, agent termic, etc.
26. Urmărirea respectării restricțiilor și interdicțiilor în zona de risc în vederea asigurării:
- a. protecției victimelor, operatorilor economici și a populației valide din zona de intervenție sau de risc;
 - b. desfășurării în condiții optime a acțiunilor de intervenție;
 - c. desfășurării evacuării și cazării sinistraților;
 - d. stării de sănătate a populației în zona de risc;
 - e. siguranței în acțiune a sistemului de intervenție.
27. Organizarea acțiunilor de pază, ordine, îndrumarea circulației, prevenirii și stingerii incendiilor în vederea asigurării:
- a. continuității și cursivității desfășurării acțiunilor de intervenție și de evacuare;
 - b. protejării/siguranței bunurilor și valorilor materiale ale victimelor și sinistraților din zonele de intervenție și zonele de risc;
 - c. diminuării producerii unor incidente și accidente de circulație care ar complica sau influența desfășurarea acțiunilor de intervenție și evacuare;
 - d. înlăturării pericolului de declanșare a unor incendii sau explozii în zonele de risc și intervenție;
 - e. localizarea și stingerea incendiilor.
28. Notificarea situației de urgență - se realizează de către Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Neamț;
29. Transmiterea cererii pentru aprobarea declarării stării de necesitate/urgență, către Centrul Operațional Național din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și conducerea M.A.I.
30. Informarea populației din zonele de intervenție și zonele de risc asupra:
- a. situației produse;
 - b. acțiunilor și măsurilor de protecție care s-au planificat și care se desfășoară;
 - c. evoluției situației în zonele intervenției și de risc;
 - d. restricțiilor și interdicțiilor impuse și necesitatea respectării întocmai a acestora;
 - e. modurilor de asigurare ale diferitelor nevoi și cerințe ale populației;
 - f. nevoilor (eventuale) de participare a populației apte și instruite la realizarea unor acțiuni de protecție și intervenție.
31. Elaborarea unor sinteze și rapoarte, pentru Centrul Operațional Național despre situația de urgență produsă, urmările acesteia și acțiunile de protecție – intervenție realizate și în curs de desfășurare, despre nevoile de asistență, sprijin și ajutor, despre acțiunile pe termen lung.
32. Restrângerea acțiunilor de intervenție, prin:

- a. încetarea activităților de intervenție, la ordin, din întreaga zonă afectată sau în anumite sectoare;
 - b. retragerea structurilor din zona de intervenție;
 - c. desfășurarea activităților de restabilire a capacității de acțiune a structurilor de intervenție.
33. Analize, strategii și tactici pentru acțiunile pe termen lung în vederea realizării:
- a. demolării / curățării zonelor de distrugerii;
 - b. consolidării / restabilirii construcțiilor avariate;
 - c. reabilitării unor activități economico – sociale;
 - d. asigurării locuințelor permanente și a asistenței sociale pentru sinistrați;
 - e. asigurării asistenței medicale și sociale a vătămaților;
 - f. revenirii la situația inițială.

Secțiunea 3

REALIZAREA CIRCUITULUI INFORMAȚIONAL-DECIZIONAL

Prefectul, în calitate de președinte al Comitetului Județean pentru Situații de Urgență, este factorul unic de decizie la nivelul județului Neamț.

În urma analizării situației de urgență create și a propunerilor șefului grupului de suport tehnic pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de seisme și alunecări de teren, președintele Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Neamț poate decide asupra:

- aplicării planului de protecție și intervenție pe fiecare tip de factor de risc;
- declarării stării de urgență pe întreg teritoriul județului sau pe o parte a acestuia;
- desfășurării acțiunilor de intervenție;
- responsabilităților, pe etape, pentru membrii Comitetului Județean pentru Situații de Urgență;
- suplimentării forțelor și mijloacelor pentru intervenție, asigurând cooperarea cu acestea;
- întocmirii sintezelor și rapoartelor.

Organizarea circuitului informațional decizional pentru gestionarea situațiilor de urgență la nivelul județului Neamț este aprobată de președintele Comitetului Județean pentru Situații de Urgență.

Schema fluxului informațional-decizional se regăsește în **anexa nr. 4**.

INSPECTOR ȘEF
INSPECTORATUL PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ
„PETRODAVA” AL JUDEȚULUI NEAMȚ

Col.
NIȚICĂ IOAN

ÎNTOCMIT,
ȘEF CENTRU OPERAȚIONAL
Lt.col.
Nistor Răducu

SECRETARIAT TEHNIC PERMANENT
Lt.
Baltag Cosmin
Lt.
Bordianu Ioan